

ПРОТОКОЛ СПІЛЬНОГО ЗАСІДАННЯ

щодо внесення відповідних застережень до парафованої Угоди про Спільний
авіаційний простір (САП) та реалізації спрощеного порядку впровадження
законодавчих актів ЄС в сфері авіації в законодавство України

24.04.2014 р.

м. Київ

Співголови засідання – Міністр інфраструктури України – Бурбак М.Ю.,
Голова Державіаслужби України – Антонюк Д.Ю.,
Голова Всеукраїнської профспілки пілотів – Полянський О.М.
Секретар засідання – Терлецька Н.В.

Присутні від:

1. **Міністерства інфраструктури України (МІУ):** Бурбак М.Ю., Хиженяк С.С., Новікова Н.Ю.
2. **Державіаслужби України (ДАСУ):** Антонюк Д.Ю., Гречко О.В., Мельник О.В., Романчук В.В., Терлецька Н.В., Бабейчук Д.Г., Коршук С.М., Більчук О.В.
3. **Комітету ВРУ з питань підприємництва, регуляторної та антимонопольної політики:** Загородній В.П.
4. **Міністерства юстиції України (Мін'юст):** Стефанішина О.В., Джунь А.С.
5. **Міністерства закордонних справ України (МЗСУ):** Кузьменко О.О.
6. **Провідних українських АК:**
 - МАУ: Мірошников Ю.В., Зотов Г.П., Фоменко С.В.
 - ЮтейрУкраїна: Блаженков Ю.М.
7. **Всеукраїнської профспілки пілотів (ВПП):** Полянський О.М., Грушовенко С.Й., Петренко В.В., Капустинський О.А., Чемериська О.О.

Порядок денний

(Початок о 10 годині 30 хв., м. Київ, пр. Перемоги, 14, кімн. 303)

1. Вступне слово Міністра інфраструктури України.
2. Про внесення відповідних застережень до парафованої Угоди про САП.
3. Про реалізацію спрощеного порядку впровадження законодавчих актів ЄС у сфері авіації в законодавство України.

Кількість доповідачів: 4-5 чоловіків (МІУ, ВПП, ДАСУ, МЗСУ, Мін'юст).

* Доповідь – до 5 хв.

** Виступ з інформацією – до 2 хв.

*** Репліка – до 0,5 хв.

Орієнтовний час для проведення засідання: 1,5 години

Хід засідання

СЛУХАЛИ:

1. Вступне слово Міністра інфраструктури України.

Міністр інфраструктури привітав присутніх та коротко окреслив стан справ щодо переговорного процесу з підписання Угоди про САП. Міністр зазначив, що переговорний процес розпочатий у грудні 2007 року, завершено на 8-ому раунді (м. Брюссель, 21-22.10.2013 р.).

Відповідно до пп. 13 п. 4 Плану першочергових заходів щодо інтеграції України до Європейського Союзу на 2013 р., затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.02.2013р. №73-р, переговори щодо укладення Угоди про САП мають бути завершені протягом цього року.

На виконання протоколу 8-го раунду переговорів щодо укладення Угоди про САП, та відповідно до листів Адміністрації Президента України від 30.10.2013 р. №27-01/7 та від 28.11.2013 р. №27-01/11, доручення Кабінету Міністрів України від 26.11.2013 р. №3343/0/3-13 Угода про САП була парафована 28 листопада 2013 р. у Вільнюсі.

Наразі здійснюється підготовка до її подальшого підписання.

СЛУХАЛИ:

2. Про внесення відповідних застережень до парафованої Угоди про САП.

ВИСТУПИЛИ:

Виконавчий директор Всеукраїнської профспілки пілотів Капустинський О.А.

Доповідачем озвучено спільне рішення за результатами проведення круглого столу 11.03.2014 р. де зазначалося підтримати підписання парафованої Угоди про САП за умови обов'язкового внесення відповідних застережень щодо *пп. «b» п.1 Додатку II та пп. «a» п.1 Розділу 4 Додатку III, а також ч.2 ст. 16* парафованої Угоди про САП та спрощення процедури впровадження законодавчих актів ЄС.

Було зазначено, що ці положення парафованої Угоди про САП є нерівними по відношенню до національних АК та надають переваги європейським АК та про їх невідповідність до *преамбули, абз. 2 статті 1, статті 4* парафованої Угоди про САП. Суть нерівних умов полягає у наданні можливості європейським авіакомпаніям вільно здійснювати рейси між пунктами в Україні та в обмеженні наших авіакомпаній на польоти між пунктами в середині будь-якої держави-члена ЄС.

Міністр інфраструктури Бурбак М.Ю. не підтримав позицію профспілок.

Представник Міністерства юстиції України Джузь А.С. зазначила про існування технічної можливості внесення застережень до Угоди про САП але це вплине на процес співробітництва з ЄС та на невизначений час затягне підписання Угоди.

Міністр інфраструктури Бурбак М.Ю. зазначив, що пропозицію української сторони щодо внесення застережень не зрозуміють партнери з ЄС та це нанесе шкоду галузі цивільної авіації в цілому.

Представник Авіакомпанії «Міжнародні авіалінії» Мірошников Ю.В.

У разі підписання Угоди про САП положення на ринку перевезень українських авіакомпаній ускладниться. На протязі років над текстом Угоди працювати фахівці причетних центральних органів виконавчої влади та в тексті Угоди ми бачимо протиріччя. Двосторонні угоди з повітряного сполучення не зможуть вирішити ці протиріччя.

Міністр інфраструктури Бурбак М.Ю. наголосив на тому, що Угода про САП парафована в листопаді 2013 року та підписання Угоди надасть можливість для населення України здешевити білети на авіаперельоти.

Представник Всеукраїнської профспілки пілотів Грушовенко С.Й.

Зауважив про доцільність економічного аналізу для обґрунтування необхідності допущення європейських АК на український ринок авіаперевезень лише на рівних умовах. Зазначив, що в 2012 р. були спроби впровадити норми, які створюють преференції для іноземних АК на території України, шляхом прийняття Постанови КМУ *«Про деякі питання щодо стимулювання розвитку низькобюджетних пасажирських авіаційних перевезень»*.

Рівень кваліфікації авіаційного персоналу є не нижчий ніж в ЄС, але на сьогодні свідоцтва українських авіаційних спеціалістів не визнають в ЄС.

Міністр інфраструктури Бурбак М.Ю.

Сторона ЄС згодна виділити фінансову допомогу Україні для проведення сертифікації та налагодження виробництва. У випадку підписання Угоди про САП ЄС буде вимагати від України відповідати стандартам ЄС.

Представник Державіаслужби Мельник О.В.

Угода про САП не є типовою угодою про повітряне сполучення. Ця Угода підтверджує, що Україна авіабудівна країна. Стартові умови для України не рівні. Для України ця Угода значно підіймає планку, яку ми повинні досягти шляхом інкорпорування законодавства ЄС в законодавче поле України. Підписання Угоди вирішує багато проблем, збереження авіакомпаній, парку повітряних суден України та інше.

Представник Всеукраїнської профспілки пілотів Петренко В.В.

Ми не проти підписання Угоди. Бажано почути від представника МЗС про вчинені кроки.

Представник Міністерства закордонних справ України Кузьменко О.О.

Оскільки Угода про САП є двосторонньою, то внесення застережень до Угоди не може бути лише з боку України. Це питання потребує переговорів та затягне процес підписання Угоди на невизначений строк.

ВИРІШИЛИ: Не підтримати пропозицію Всеукраїнської профспілки пілотів щодо необхідності внесення застережень до Угоди про САП.

СЛУХАЛИ:

3. Про реалізацію спрощеного порядку впровадження законодавчих актів ЄС в сфері авіації в законодавство України.

ВИСТУПИЛИ:

Виконавчий директор Всеукраїнської профспілки пілотів Капустинський О.А.

Всеукраїнська профспілка пілотів пропонує Міністерству інфраструктури розробити проект Закону України, яким ввести в дію 65 Регламентів ЄС визначених в Додатку I до Угоди про САП.

Було зазначено про складну систему впровадження європейських авіаційних вимог у внутрішнє законодавство та стан виконання державними органами Загальнодержавної програми адаптації законодавства України до законодавства ЄС щодо повітряного транспорту упродовж 10 років.

Представник Міністерства юстиції України Джунь А.С.

Прийняття запропонованого Вами закону не впишеться в законодавчу систему України.

Голова Державіаслужби України Антонюк Д.Ю.

З метою розроблення спрощеного порядку прийняття авіаційних правил України запропонував утворити міжвідомчу робочу групу стосовно інкорпорування законодавчих актів Європейського Союзу в законодавство України.

ВИРІШИЛИ:

1. Звернутися до Кабінету Міністрів України з проханням надати доручення Міністерству інфраструктури, Міністерству юстиції, Міністерству закордонних справ, Державній авіаційній службі утворити міжвідомчу робочу групу стосовно інкорпорування законодавчих актів Європейського Союзу в законодавство України.

2. Робочій групі:

а) опрацювати нормативно-правові акти ЄС визначені в Додатку I до Угоди про САП з метою визначення рівня нормативно-правового акта, яким ці норми будуть затверджуватися відповідно до структури нормативно-правового регулювання України;

б) розробити та подати на затвердження спрощений порядок введення в дію авіаційних правил України;

в) розробити та подати на затвердження план інкорпорування нормативно-правових актів ЄС, що потребують першочергового введення в дію із зазначенням термінів виконання.

Головуючий засідання

М.Ю. Бурбак

Співголова засідання від Державіаслужби

Д.Ю. Антонюк

Співголова засідання

від Всеукраїнської профспілки пілотів

О.М. Полянський

Секретар засідання

Н.В. Терлецька