

ПРОТОКОЛ

11.03.2014 р.

м. Київ

ЗАСІДАННЯ ЗА КРУГЛИМ СТОЛОМ МІНІСТЕРСТВА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

для публічного громадського обговорення готовності України до підписання
Угоди про Спільний авіаційний простір (САП) та мінімізації її негативних
наслідків для українських АК і відповідно працівників авіаційної галузі
(пр. Перемоги, 14 кімн. 303)

Головуючий засідання – Капустинський О.А.

Співголови засідання – Гречко О.В., Згурський В.О., Полянський О.М.

Секретар засідання – Чемериська О.О.

Присутні від:

1. **Мінінфраструктури України (МІУ):** Згурський В.О.
2. **Державіаслужби України (ДАСУ):** Гречко О.В., Мельник О.В., Терлецька Н.В., Коришук С.М.
3. **Комітету ВРУ з питань підприємництва, регуляторної та антимонопольної політики:** Загородній В.П.
4. **Провідних українських авіакомпаній (АК):**
 - МАУ: Антонюк Д.В., Мірошников Ю.В., Трескунов Є.О., Фоменко С.В.
 - Дніпроавіа: Фальковський П.М.
 - Хорс: Овчинников О.В.
 - ЯнЕйр: Неветрова І.О., Соболев В.М.
 - ЮтейрУкраїна: Блаженков Ю.М.
5. **Всеукраїнських профспілок авіації:**
 - Всеукраїнська профспілка пілотів (ВПП): Ахтирський Є.А., Грушовенко С.Й., Капустинський О.А., Петренко В.В., Полянський О.М., Чемериська О.О.
 - Профспілка асоціацій льотного складу: Рачительний В.В., Тимошенко В.В.
 - Асоціація бортпровідників: Радзівілова І.А.
 - ППО АК «МАУ»: Карпенко С.Д.
 - ППО аеропорту «Бориспіль»: Мартинюк О.Д.
6. **Громадської ради при ДАСУ:** Большаков П.Я., Кочубей М.В.
7. **Редакції журналу «Транспорт»:** Корнілова Т.Є., Яценко В.А.
8. **Аеропортів:** «Бориспіль» – Гончаров Е.В., «Жуляни» – Петровський О.М.
9. **Американської торгівельної палати:** Готвянська Н.Є.

Порядок денний

1. Про парафовану Угоду про САП та стан відповідності національного авіаційного законодавства до європейського (ДАСУ).
2. Про положення проекту Угоди про САП, які будуть обмежувати можливості національних АК у порівнянні з європейськими та мати негативні наслідки для національного ринку праці (ВПП, громадські організації).
3. Про позицію національних АК щодо підписання Угоди про САП (АК).
4. Про реалізацію спрощеної процедури впровадження вимог та стандартів, прийнятих ЄС в сфері цивільної авіації (Комітет ВРУ).
5. Вироблення спільного рішення.

Кількість доповідей (за різними підтемами): 3-4

*** Доповідь – до 10 хв. (для ДАСУ, ВПП, 1-2 АК)**

**** Виступ з інформацією – до 3 хв. (для АК та громадськості)**

***** Репліка – до 0,5 хв.**

Орієнтовний час для проведення засідання: 1,5 години

Хід засідання

1. Про парафовану Угоду про САП та стан відповідності національного авіаційного законодавства до європейського (ДАСУ)

Слухали: Гречка О.В., Мельник О.В.

- про початок переговорного процесу між Україною та ЄС стосовно укладення Угоди про САП у грудні 2007 року і завершення 8-го раунду переговорів, за результатами якого сторони погодили текст Угоди про САП;
- про внесення взаємоприйнятних компромісів до тексту Угоди про САП;
- про парафування Угоди про САП, тобто засвідчення того, що текст є остаточним і не підлягає змінам;
- про єдине зарезервоване положення у тексті Угоди про САП щодо якого можуть бути внесені зміни – визначення меж території Гібралтар;
- про стан відповідності національного авіаційного законодавства до європейського та показники ефективності імплементації стандартів ІКАО в Україні за період 2008-2013 рр.;
- про причини затримки впровадження вимог та стандартів, прийнятих ЄС в сфері цивільної авіації;
- про необхідність підтримати ДАСУ і звернутися до МІУ та Міністерства юстиції України з проханням створити робочу групу для розроблення спрощеного порядку прийняття авіаційних правил;
- про перенесення дати підписання Угоди про САП.

2. Про положення проекту Угоди про САП, які будуть обмежувати можливості національних АК у порівнянні з європейськими та мати негативні наслідки для національного ринку праці (ВПП)

Слухали: Полянського О.М.

- про невідповідність національного авіаційного законодавства до європейського, а також надзвичайно складну систему впровадження європейських авіаційних вимог і стандартів у національне законодавство;
- про стан виконання державними органами Загальнодержавної програми адаптації законодавства України до законодавства ЄС відповідно до Закону України №1629-IV від 18.04.04, а саме незадовільне впровадження вимог та регламентів ЄС за 10 років;
- про необхідність створення нового дієвого механізму впровадження європейських авіаційних норм в національне законодавство;
- про існування норм у проекті Угоди про САП, які надають переваги європейським авіаперевізникам у порівнянні з національними та існування в Угоді про САП преференцій для іноземних авіакомпаній на території України за схемою, що намагалися впровадити в 2012 р. шляхом прийняття Постанови КМУ «Про деякі питання щодо стимулювання розвитку низькобюджетних пасажирських авіаційних перевезень»;

- про невідповідність пп. «b» п.1 Додатку II та пп. «a» п.1 Розділу 4 Додатку III проекту Угоди про САП до преамбули, абз. 2 статті 1, статті 4 цього ж проекту Угоди, що не дозволить українським АК експлуатувати договірні лінії в умовах справедливих та рівноправних можливостей і без будь-яких дискримінацій;
- про можливі негативні наслідки для держави, національних АК і національної робочої сили:

- ослаблення національного ринку авіап перевезень і зменшення податкових надходжень до державного бюджету України;
- збитки для українських АК від інтенсивного впровадження іноземних АК лоу-кост на нерівних умовах, які призведуть до скорочення обсягів діяльності та робочих місць, зменшення заробітної плати;
- ускладнення працевлаштування випускників Кіровоградської льотної академії НАУ, які підготовлені за рахунок Державного бюджету України;
- відтік висококваліфікованих кадрів (пілотів) з національних АК в іноземні;
- залучення іноземної робочої сили, за яку держава не отримуватиме жодних податків і зборів (враховуючи пп. 4 п.6 ст. 42 Закону України «Про зайнятість населення» від 05.07.2012 р.).

3. Про позицію національних АК щодо підписання Угоди про САП (АК)

Слухали: Блаженкова Ю.М., Мірошникова Ю.В.

АК «Ютейр Україна»:

- про необхідність уникати повторного погодження тексту Угоди про САП, що призведе до неприпустимого збільшення строків її впровадження.

АК «МАУ»:

- про відсутність гарантій доступу українських АК до аеропортів ЄС, оскільки ч. 6 ст. 22 тексту Угоди про САП містить лише деклараційні положення щодо прозорості та недискримінації;
- про пряму заборону для українських АК на виконання внутрішніх рейсів в ЄС, що передбачається ч. 2 ст. 16 тексту Угоди про САП;
- про відсутність безвізового режиму для громадян України в країнах ЄС, що істотно впливає на авіап перевезення;
- про те, що відкриття режиму відкритого неба для найсильніших європейських АК призведе до майже негайного банкрутства більшості середніх та малих українських АК і відповідно до втрати Україною податків, робочих місць та висококваліфікованої робочої сили.

4. Про реалізацію спрощеної процедури впровадження вимог та стандартів, прийнятих ЄС в сфері цивільної авіації (Комітет ВРУ)

Слухали: Загороднього В.П.

- про необхідність розробити керівництву Мінінфраструктури України із залученням спеціалістів Міністерства юстиції України та Міністерства закордонних справ України проект нормативно-правового акту щодо зміни системи впровадження європейських норм у національне законодавство.

5. Вироблення спільного рішення

Слухали: Капустинського О.А.

Доповнили: Полянський О.М., Петренко В.В., Гречко О.В., Романчук В.В., Большаков П.Я., Кочубей М.В.

За результатами засідання за круглим столом від 11.03.2014 р., вислухавши позицію представників Державіаслужби України (ДАСУ), авіакомпаній (АК), профспілок та громадських організацій, а також представника Комітету ВРУ з питань підприємництва, регуляторної та антимонопольної політики було **ВИРОБЛЕНО СПІЛЬНЕ РІШЕННЯ:**

1. Підтримати підписання парафованої Угоди про САП за умови обов'язкового:

- внесення відповідних застережень щодо пп. «b» п.1 Додатку II та пп. «a» п.1 Розділу 4 Додатку III, а також ч.2 ст. 16 парафованої Угоди про САП, а саме:

- a) ч. 2 статті 16 – не застосовується;

- b) пп. «b» п.1 Додатку II – не застосовується;

- c) абз. 2 пп. «a» п.1 Розділу 4 (Повне впровадження цієї Угоди) Додатку III застосовується тільки у тому випадку, якщо «Авіаперевізники України також мають право здійснювати необмежені комерційні права на перевезення між пунктами в країні Європейського Союзу, не зважаючи на те чи такі перевезення починаються або закінчуються на території України»,

що дозволить українським авіаперевізникам експлуатувати договірні лінії в умовах справедливих та рівноправних можливостей і без будь-яких дискримінацій, тобто вищезазначені положення не будуть суперечити преамбулі, абз. 2 статті 1, статті 4 парафованої Угоди про САП.

- внесення змін у діюче законодавство для реалізації спрощеного порядку впровадження законодавчих актів ЄС в сфері авіації в законодавство України.

2. Всеукраїнській профспілці пілотів звернутись до Міністра інфраструктури України з проханням невідкладно організувати спільне засідання за його головуванням (із залученням керівників від Комітету ВРУ з питань підприємництва, регуляторної та антимонопольної політики, Міністерства юстиції України, Міністерства закордонних справ України, ДАСУ, профспілок та АК) для вирішення питання щодо реалізації спрощеного порядку впровадження законодавчих актів ЄС в сфері авіації в законодавство України та внесення відповідних застережень до парафованої Угоди про САП.

3. На спільному засідання за головуванням Міністра запропонувати Міністерству інфраструктури України у найкоротший термін розробити та подати на затвердження проект нормативно-правового акту щодо спрощеного прийняття авіаційних правил України з метою реалізації Додатку I до парафованої Угоди про САП.

Головуючий засідання



О.А. Капустинський

Секретар засідання

О.О. Чемериська